


<b>СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН 2023-2027</b> за развитие на земеделието и селските райони	ПОСТЪПИЛИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ КАНДИДАТИ ПО ПРОЦЕДУРА ЧРЕЗ ПОДБОР НА ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ПОДПОМАГАНЕ „ПОДКРЕПА ЗА ОПЕРАТИВНИ ГРУПИ (ВТОРА СЪТЪПКА)“ ПО ИНТЕРВЕНЦИЯ П.Ж.1 „ПОДКРЕПА ЗА ОПЕРАТИВНИ ГРУПИ В РАМКИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКОТО ПАРТНЬОРСТВО ЗА ИНОВАЦИИ“ ОТ СПРЗСР 2023 – 2027 г. В ПЕРИОДА 09.01.2026 г.– 16.01.2026 г.	
---	---	---

**УТВЪРДИЛ:**

**Ръководител на УО на СПРЗСР 2023-2027 г.**

№	Дата на получаване	Въпрос, подател	Разяснение от УО на СПРЗСР
Постъпили предложения в периода 09.01.2026 г. – 16.01.2026 г.			
1.	13.01.2026 г. СЕУ	<p>Емил Цвятков</p> <p>Предложение по проекта на Заповед за изменение на Заповед № РД09 – 967 от 30 октомври 2025 г.</p> <p>Настоящото предложение се подава във връзка с проекта на Заповед за изменение на Заповед № РД09 – 967 от 30 октомври 2025 г. на заместник-министъра на земеделието и храните и ръководител на Управляващия орган на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023–2027 г., публикуван за обществено обсъждане по интервенция П.Ж.1 „Подкрепа за оперативни групи в рамките на Европейското партньорство за иновации“ – втори прием.</p> <p>С проекта на заповед е предложено удължаване на срока за прием на заявления за подпомагане с дванадесет дни, поради пълното нефункциониране на Системата за електронни услуги и Интегрираната система за администриране и контрол в периода от 01.01.2026 г. до 12.01.2026 г. включително. В доклада към проекта изрично е прието, че през този период кандидатите</p>	<p>Не се приема. Предложеното в проекта на заповед за удължаване на срока с конкретния период е във връзка с постъпило уведомление от ДФЗ и попада в разпоредбите на чл. 5, ал. 5, т. 2 от Наредба № 4 от 2024 г.</p>



обективно не са имали възможност да подадат заявления и да прикачат необходимите документи, което е довело до фактическо съкращаване на ефективния срок за кандидатстване.

В тази връзка следва да се отчете и допълнително настъпило обстоятелство, което не е обхванато от предложеното удължаване. Към 13.01.2026 г., който е първият календарен ден след официално обявения краен момент на прекъсването, Системата за електронни услуги продължава да бъде недостъпна. Това обстоятелство е публично установимо от визуализираното съобщение на началната страница на СЕУ и показва, че фактическата невъзможност за упражняване на правото на кандидатстване е продължила и след периода, отчетен в проекта на заповед.

По този начин реалният период, през който кандидатите не са имали достъп до единствения допустим електронен канал за подаване на заявления, е по-дълъг с още един календарен ден спрямо приетия в мотивите на проекта. Това води до допълнително фактическо съкращаване на срока за кандидатстване, което не зависи от поведението или организацията на кандидатите и не е било предвидимо за тях.

Съгласно чл. 68, ал. 2 и ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители, ръководителят на Управляващия орган разполага с правомощие да изменя сроковете за подаване на заявления за подпомагане, включително чрез удължаване на срока на приема,



		<p>когато обективни обстоятелства ограничават възможността за ефективно упражняване на правото на кандидатстване. Разпоредбата на чл. 5 от Наредба № 4 от 2024 г. следва да се прилага в съответствие със закона, като подзаконовият нормативен акт не може да изключи необходимостта от компенсиране на реално настъпили ограничения в достъпа до Системата за електронни услуги.</p> <p>С оглед на изложеното, предлагам проектът на заповед да бъде допълнен, като срокът за прием по интервенция П.Ж.1 бъде удължен с още един календарен ден, съответстващ на продължилата и на 13.01.2026 г. недостъпност на Системата за електронни услуги, при което новият краен срок за подаване на заявления за подпомагане следва да бъде определен на 12.02.2026 г., 23:59 часа. Предлагащото допълнение има изцяло компенсаторен характер и цели пълно възстановяване на ефективния срок за подготовка и подаване на проектни предложения при условия на равнопоставеност и правна сигурност за всички кандидати.</p>	
2.	13.01.2026 г. СЕУ	<p><b>Емил Цвятков</b></p> <p>Предложение се подава във връзка с проекта на Заповед за изменение на Заповед № РД09 – 967 от 30 октомври 2025 г.</p> <p>Настоящото предложение се подава във връзка с проекта на Заповед за изменение на Заповед № РД09 – 967 от 30 октомври 2025 г. на заместник-министъра на</p>	<p>Не се приема. Основанието в проекта на заповед е определено съгласно възможността в Закона за подпомагане на земеделските производители за удължаване на срока за прием, а описаните мотиви в доклада отговарят на конкретно предвидената хипотеза в чл. 5, ал. 5, т. 2 от Наредба № 4 от 2024 г.</p>



		<p>земеделието и храните и ръководител на Управляващия орган на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023–2027 г., публикуван за обществено обсъждане по интервенция П.Ж.1 „Подкрепа за оперативни групи в рамките на Европейското партньорство за иновации“ – втори прием.</p> <p>В доклада и проекта на заповед като основание за удължаване на срока за прием на заявления за подпомагане е приета обективната невъзможност за упражняване на правото на кандидатстване поради нефункциониране на Системата за електронни услуги и Интегрираната система за администриране и контрол в част от периода на приема. Посочено е, че това обстоятелство не е било отчетено при определяне на първоначалните срокове и е довело до фактическо съкращаване на ефективния период за кандидатстване.</p> <p>Наред с това, в отговор на подаден сигнал по същия прием, обективиран в писмо с изх. № 94-2060/12.12.2025 г./№ 94-11/05.01.2026 г./№ 94-12/05.01.2026 г. на МЗХ, са изложени правна аргументация, основана на чл. 5, ал. 5 от Наредба № 4 от 2024 г., съгласно която удължаването на срока е допустимо единствено при непланирано прекъсване на СЕУ в последните седем дни на приема и при ограничение в продължителността на удължаването. В посочения отговор тази разпоредба е използвана като основание за извод за липса на правна възможност за</p>	
--	--	---	--



удължаване на срока при планирано прекъсване на системите.

Съпоставката между съдържанието на отговора по сигнала и мотивите на проекта на заповед разкрива несъответствие в правната квалификация на едни и същи фактически обстоятелства. От една страна, проектът на заповед и придружаващият го доклад приемат, че нефункционирането на СЕУ е обективно обстоятелство, което е ограничило възможността за упражняване на правото на кандидатстване и налага компенсаторна мярка чрез удължаване на срока. От друга страна, в отговора по сигнала същото обстоятелство е оценено през ограничителното тълкуване на чл. 5, ал. 5 от Наредба № 4 от 2024 г. като непораждащо основание за удължаване.

С оглед йерархията на нормативните актове и действащата правна уредба следва да се отчете, че чл. 68, ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители представлява самостоятелно и достатъчно законово основание за изменение на утвърдените насоки и за удължаване на срока на приема, когато обективни обстоятелства водят до ограничаване на ефективното упражняване на правата на кандидатите. Разпоредбите на Наредба № 4 от 2024 г. следва да се прилагат съобразно и в съответствие със закона и не могат да ограничават или изключват приложението на чл. 68, ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители.



В този контекст е налице необходимост мотивите към проекта на заповед да бъдат прецизирани, като изрично се посочи, че основанийето за удължаване на срока за прием произтича от прякото приложение на чл. 68, ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители, във връзка с обективната невъзможност за използване на Системата за електронни услуги, а не от ограничителната хипотеза на чл. 5, ал. 5 от Наредба № 4 от 2024 г.

Подобно прецизиране на мотивите би осигурило вътрешна последователност в административната практика на Управляващия орган, би отстранило съществуващото противоречие между отделни официални позиции по същия прием и би допринесло за по-висока степен на правна сигурност и предвидимост за кандидатите.

С оглед изложеното отправям предложение мотивите към заповедта за изменение на Заповед № РД09 – 967 от 30 октомври 2025 г. да бъдат допълнени и прецизирани в посочения смисъл, без да се засяга съдържанието на диспозитива и вече предложеното удължаване на срока за прием.